



МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО
ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНОГО ТРАНСПОРТА
(РОСЖЕЛДОР)**

С. Басманная ул., д. 11/2 стр. 1, Москва, 105064
Тел. (499) 550-34-36, факс (499) 550-31-40

15.06.2023 № АИ-25/5342-ис

На № _____ от _____

Минвостокразвития России

Федеральное агентство железнодорожного транспорта во исполнение поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации – полномочного представителя Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе Ю.П. Трутнева от 29.05.2023 № 2856-П47-ЮТ, а также в соответствии с письмом Минвостокразвития России от 31.05.2023 № ГГ-06-14/7192 о рассмотрении предложений по социально-экономическому развитию Арктической зоны Российской Федерации, содержащихся в итоговой общественной резолюции по итогам XII Международного форума «Арктика: настоящее и будущее» (далее – Резолюция), в части своей компетенции сообщает.

Во исполнение пункта 2.39. Резолюции сообщаем, что в соответствии со Стратегией развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 15.04.2021 № 996-р, прорабатывается вопрос строительства и развития железнодорожной магистрали Обская – Бованенково – Сабетта (далее – Проект СШХ-2).

По информации ПАО «Газпром», перспективный проект СШХ-2 предполагает вовлечение существующей железнодорожной инфраструктуры ПАО «Газпром» – 572 км линии Обская – Карская, а также создание нового железнодорожного участка Бованенково – Сабетта протяженностью 172 км до границ порта Сабетта.

В настоящее время Минэнерго России разрабатывается комплексная программа освоения ресурсного потенциала полуострова Ямал (протокол совещания у Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.Р. Белоусова от 14.12.2020 № АБ-П9-262пр, с учетом перечня поручений по итогам совещания по стратегическому развитию нефтегазохимической отрасли, утвержденного Президентом Российской Федерации В.В. Путиным от 16.01.2021 № Пр-46), в которой будут определены оптимальные параметры прохождения железнодорожной линии СШХ-2, что, в свою очередь, может потребовать уточнения параметров организационно-правовой и финансовой моделей Проекта.

В настоящее время ПАО «Газпром» также проводится комплексное исследование освоения и развития полуострова Ямал, исходя из стратегических

Министерство Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Арктики	
Вх. № 14/2.1072	Дата 15.06.2023

планов компании, которое также учитывает СШХ-2, как один из потенциальных элементов развития инфраструктуры полуострова.

Во исполнение пункта 2.42. Резолюции направляем согласно приложению к настоящему письму материалы по реализации проекта Северного широтного хода для представления на XIII Международном форуме «Арктика: настоящее и будущее».

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

Врио руководителя



А.О. Иванов

Справка о реализации проекта Северный широтный ход для представления на XIII Международном форуме «Арктика: настоящее и будущее»

Проект создания Северного широтного хода (далее – Проект) реализуется во исполнение указания Президента Российской Федерации от 09.06.2015 № Пр-1153 и абзаца 6 подпункта «в» пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации от 22.05.2022 № Пр-868.

В соответствии с Распоряжением Правительства Российской Федерации от 08.08.2018 № 1663-р (далее – Распоряжение № 1663-р), устанавливающим параметры Проекта, роли и ответственность участников его реализации, между Российской Федерацией в лице Росжелдора и ООО «СШХ» заключено концессионное соглашение на финансирование, строительство и эксплуатацию инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования «Обская – Салехард – Надым» от 15.09.2018 № б/н (далее – Концессионное соглашение).

В 2021 году принято решение о реструктуризации Проекта путем исключения мостового перехода через р. Обь с подходами (участок «Обская – Салехард») из периметра концессии и его создания в рамках инвестиционной программы ОАО «РЖД». В 2022 году проводилась работа по реструктуризации Проекта, в том числе с учетом поручений совещания у Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.Р. Белоусова (протокол от 21.06.2022 № АБ-П50-149пр);

В рамках реализации Проекта Росжелдором завершена разработка консолидированной финансовой модели, которая:

учитывает недочеты ранее созданных отдельных финансовых моделей по участкам Проекта, разработана на общих макроэкономических предпосылках и представленных участниками Проекта прогнозах в части их участков;

демонстрирует финансово-экономическую эффективность и устойчивость Проекта в целом и для каждого из его участников;

обеспечивает доходность инвестиций каждого из участников Проекта на уровне не ниже 6 % годовых;

не требует выделения средств федерального бюджета для реализации Проекта помимо фактически предоставленных средств капитального гранта.

Росжелдором получены обращения ОАО «РЖД» и ООО «СШХ» с актуализированными данными в отношении капитальных затрат и сроков реализации мероприятий указанных компаний. Консолидированная финансовая модель с учетом актуализированных данных ОАО «РЖД» и ООО «СШХ» находится на согласовании.

Росжелдором разработан проект нормативного правового акта о внесении изменений в Распоряжение № 1663-р в целях исключения железнодорожной части мостового перехода через р. Обь из периметра концессионного соглашения, а также сопутствующих изменений финансово-экономических параметров концессии, в том числе:

исключение средств капитального гранта в размере 12,2 млрд рублей;

оптимизация механизма компенсации минимального гарантированного дохода с учетом снижения инвестиционных обязательств концессионера;

корректировка обязательств сторон по синхронизации мероприятий по созданию железнодорожных участков, смежных с объектом концессии.

Минэкономразвития России сообщило об отсутствии концептуальных замечаний и предложений в отношении представленного Росжелдором проекта нормативного правового акта, согласование с Минфином России продолжается в настоящее время.

По результатам актуализации и подтверждения письмами грузоотправителей грузовая база Проекта составляет:

на 2028 год – 24,6 млн тонн (срок планового ввода Проекта в эксплуатацию);

на 2030 год – 25,2 млн тонн;

на 2035 год – 19,3 млн тонн.

ОАО «РЖД» предложило также учитывать в грузовой базе прогнозируемые дополнительные объемы генеральных грузов в размере 2,6 млн тонн с 2033 года.

В рамках определения источников финансирования Проекта Росжелдором проведена работа с потенциальными кредиторами Проекта и актуализированы текущие рыночные условия кредитования по концессии, которые учтены в консолидированной финансовой модели Проекта. Потенциальные банки-кредиторы ВЭБ.РФ, Сбербанк, ВТБ, Газпромбанк и Промсвязьбанк подтвердили свою заинтересованность в финансировании концессии при завершении проектирования и определении сроков строительства по концессионному соглашению.

ОАО «РЖД» и ООО «СШХ» выступили с инициативой о переносе сроков строительства на 2027–2031 годы по причине отсутствия средств на реализацию мероприятий Северного широтного хода в инвестиционной программе ОАО «РЖД» на 2023 и проекте инвестиционной программы на 2024–2026 годы. Минфином России также предлагается проработать вопрос дальнейшей приостановки действия Концессии, принимая во внимание необходимость существенного изменения условий Концессии и параметров финансовой модели Проекта, в том числе в части источников финансирования и сроков создания объектов Концессии.

В этой связи порядок финансирования Проекта проработан в вариантах начала строительства в начале 2024 года (по окончании проектирования концессионного участка) и в 2027 году (по предложениям ОАО «РЖД» и ООО «СШХ»).

1. С учетом исключения участка «Обская – Салехард», включающего мостовой переход через р. Обь с подходами, из состава объектов, создаваемых в рамках Концессионного соглашения, и его реализации силами ОАО «РЖД», компанией предложено осуществить финансирование строительства за счет средств Фонда национального благосостояния (далее – ФНБ), потребный объем которых составляет:

при сроках строительства 2024–2028 годы – 158,4 млрд рублей;

при сроках строительства 2027–2031 годы – 181,5 млрд рублей.

С учетом актуализированных данных консолидированной финансовой модели требуемая доходность ОАО «РЖД» в размере не менее 6 % годовых достигается при условии привлечения средств ФНБ путем выпуска и размещения привилегированных

акций компании с доходностью 0,01 % годовых на стадии строительства и 2,98 % годовых на стадии эксплуатации.

2. В отношении участка «Салехард – Надым (Хорей)», реализующегося в рамках Концессионного соглашения, отсутствует необходимость выделения оставшейся части капитального гранта из средств федерального бюджета в размере 12,2 млрд рублей, что подтверждается результатами актуализированной финансовой модели Проекта. При этом финансовая модель демонстрирует возможность финансирования капитальных затрат по созданию объектов Концессионного соглашения за счет собственных средств инвестора и привлеченных банковских кредитов. Стоимость строительства объекта концессии составит:

при сроках строительства 2024–2028 годы – 205,7 млрд рублей;

при сроках строительства 2027–2031 годы – 235,2 млрд рублей.

3. В отношении участка «Надым (Хорей) – Пангоды» финансирование строительства предполагается полностью за счет средств ПАО «Газпром» в рамках инвестиционной программы компании.

4. Реконструкция существующих участков Проекта в составе Северной железной дороги и Свердловской железной дороги будет осуществлена за счет средств ОАО «РЖД» в рамках инвестиционной программы компании. Потребность в финансировании мероприятий составит:

при сроках строительства 2024–2028 годы – 214,9 млрд рублей;

при сроках строительства 2027–2031 годы – 245,4 млрд рублей.

Предлагаемая схема организации финансирования Проекта потребует внесения изменений в Распоряжение № 1663-р, Концессионное соглашение и соглашения о взаимодействии Росжелдора с участниками Проекта.

В рамках реализации Проекта участниками ведутся следующие работы:

1. В отношении развития участка «Надым (Хорей) – Пангоды» ПАО «Газпром» заключен договор генерального подряда;

2. В отношении участка «Обская – Салехард», включающего железнодорожную часть мостового перехода через р. Обь с подходами, проектно-сметная документация разработана и получила положительное заключение государственной экспертизы в апреле 2022 года. ОАО «РЖД» готово начать выполнение строительных работ при принятии Правительством Российской Федерации решения о выделении средств ФНБ в требуемом объеме;

3. На участках Северной железной дороги объем выполненных работ по разработке проектно-строительной документации составляет 42 %, на участках Свердловской железной дороги – 66 %, строительные-монтажные работы на участках не начаты. ОАО «РЖД» приостановлены проектно-изыскательские работы по указанным участкам по причине отсутствия финансирования в рамках инвестиционной программы компании на 2023 год и проекта инвестиционной программы на 2024–2026 годы;

4. В отношении участка «Салехард – Надым (Хорей)», реализуемого в рамках Концессионного соглашения, ООО «СШХ» продолжает работы по проектированию с достижением следующего прогресса по участкам:

проектные работы по железнодорожному участку «Салехард – Татаринцево»

завершены на 55 %;

проектные работы по железнодорожному участку «Татаринцево – Надым» завершены на 60 %;

проектные работы по ж/д участку «Надым – Хорей» завершены на 95 %;

проектные работы по ж/д части совмещенного мостового перехода через р. Надым завершены на 80 %.

С учетом текущего статуса и динамики проведения проектно-изыскательских работ плановые сроки завершения проектирования по концессионному участку – 3 квартал 2023 года с ожидаемым сроком прохождения государственной экспертизы в 1 квартале 2024 года.

Росжелдором актуализирована консолидированная финансовая модель на основании данных, полученных от ОАО «РЖД» и ООО «СШХ» в марте–мае 2023 года. ООО «СШХ» сообщило о возможности согласования консолидированной финансовой модели с началом строительства в 2027 году, при этом указывая на необходимость дальнейшего обсуждения вопроса о возможности предоставления капитального гранта и/или средств ФНБ. По результатам согласования консолидированной финансовой модели с указанными организациями она будет направлена в ВЭБ.РФ для проведения экспертизы.